

¿ES SOSTENIBLE EL SISTEMA PREVISIONAL ARGENTINO? DESAFÍOS Y PERSPECTIVAS

Seminario en homenaje a Oscar Cetrángolo

Laura Caullo

UNC | IERAL - Fundación Mediterránea
24 de agosto de 2026

LA SOSTENIBILIDAD DEPENDE DE TRES DIMENSIONES QUE INTERACTÚAN

DEMOGRAFÍA

**¿CUÁNTOS ADULTOS
MAYORES HABRÁ
QUE SOSTENER?**

Envejecimiento

Longevidad

Relación
activos/pasivos

MERCADO LABORAL

**¿CUÁNTAS PERSONAS
TRABAJAN Y
APORTAN?**

Actividad y empleo

Formalidad

Salarios

DISEÑO PREVISIONAL

**¿BAJO QUE
REGLAS SE ACCEDE
AL BENEFICIO?**

Edad de retiro

Años de aportes

Nivel de las
prestaciones



EL LABERINTO LABORAL DE ARGENTINA

Estructura Poblacional y del Mercado de Trabajo en Argentina

Primer trimestre de 2026

Población Total

46.467

100%

PEI

23.884

51,4%

Niños menores a 6 años

2.867

12,0%

En edad escolar

9.488

39,7%

Personas con discapacidad

474

2,0%

Inactivos en edad laboral

5.869

24,6%

Adultos Mayores

5.078

21,3%

PEA

22.583

48,6%

Ocupados

20.817

92,2%

Desocupados

1.761

7,8%

Asalariados

14.947

71,8%

Patrón

749

3,6%

**Trabajador Sin
Remuneración**

62

0,3%

Cuentapropista

5.038

24,2%

Registrados

9.282

62,1%

No Registrados

5.665

37,9%

**Cuetaprop.
Profesional**

1.587

31,5%

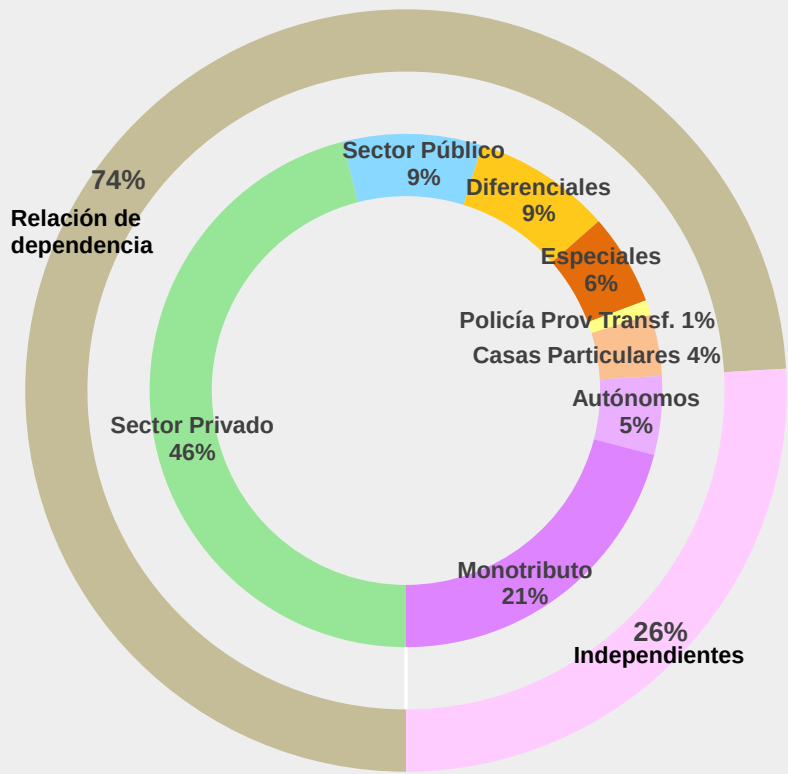
**Cuentapropista no
profesional**

3.451

68,5%

Fuente: Elaboración propia

BASE CONTRIBUTIVA: APORTANTES AL SISTEMA

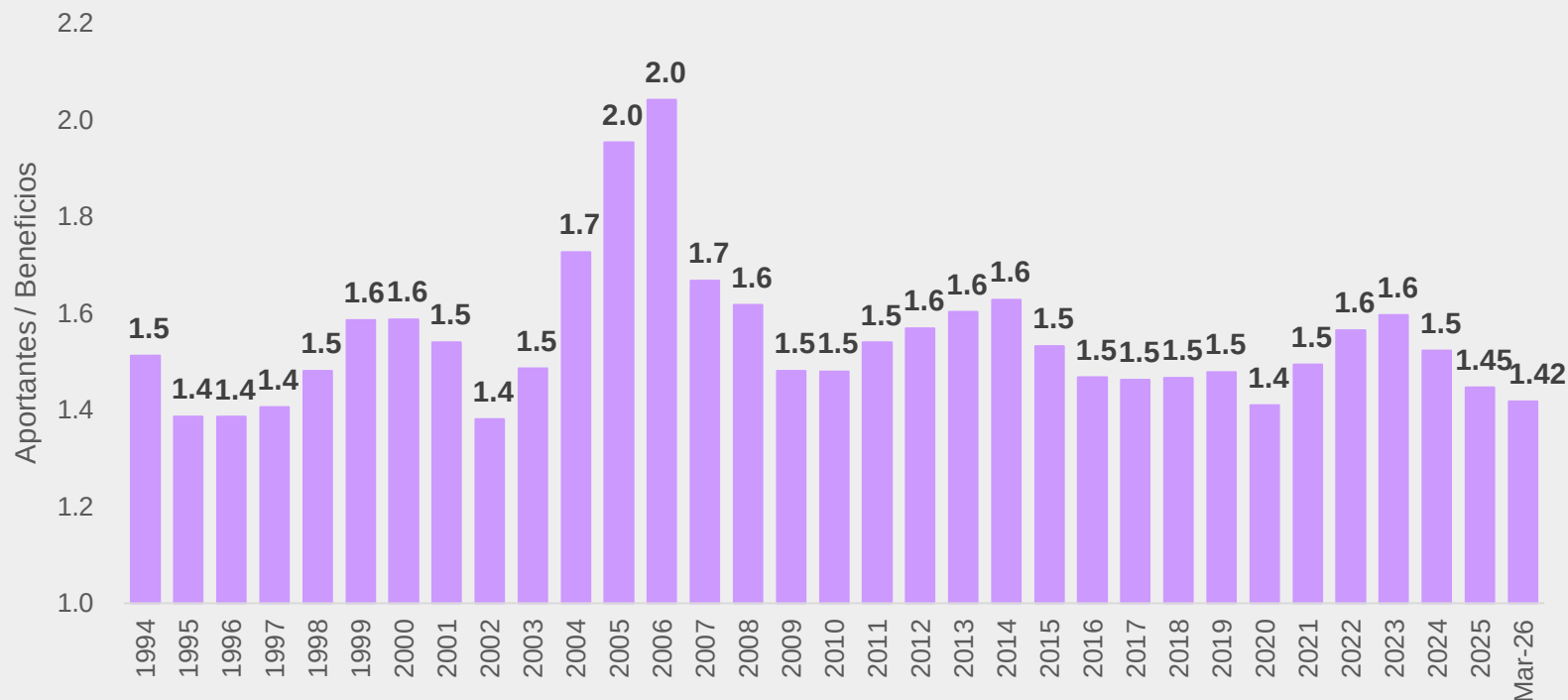


Fuente: elaboración propia en base a BESS (I Trim. 2026)



APORTANTES POR BENEFICIO

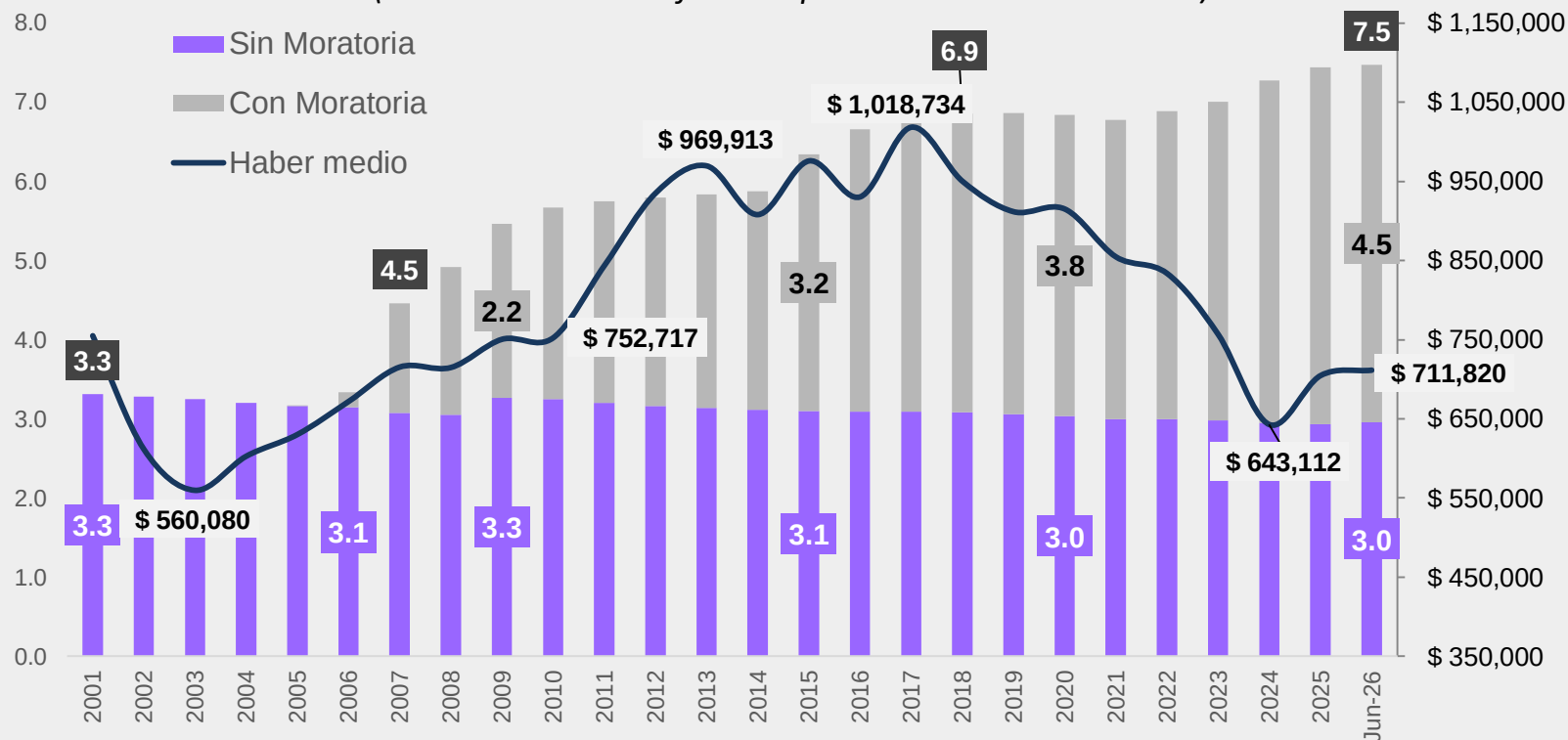
Regímenes administrados por ANSES. 1994 – 2026



Fuente: Elaboración propia en base a Boletín Estadístico de la Seguridad Social (MTEySS)

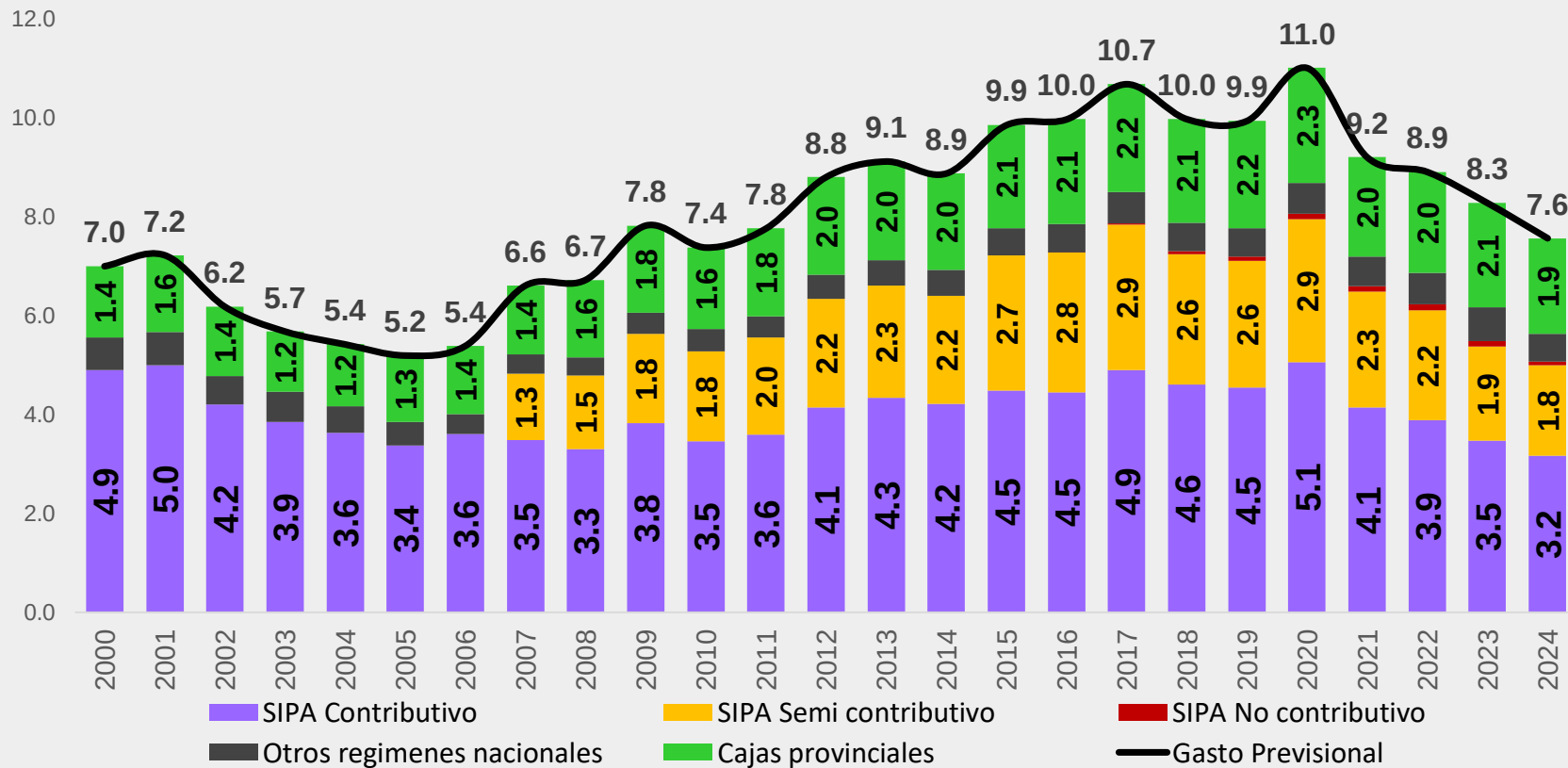
BENEFICIOS DEL SIPA Y HABER MEDIO

(En millones de beneficios. A precios constantes de 2026)



Fuente: Elaboración propia para publicación IERAL en base a Boletín Estadístico de la Seguridad Social (MTEySS) – IPC.INDEC

GASTO EN JUBILACIONES Y PENSIONES EN % DEL PBI



Fuente: elaboración propia en base a AIF de la Secretaría de Hacienda de la Nación ANSES, INDEC

RESULTADOS DE ESTIMACIÓN

SUPUESTOS, METODOLOGÍA Y DEFINICIONES

PARA ESTIMAR GASTOS PREVISIONALES

- ❑ Año base 2024 con datos administrativos de ANSES
- ❑ Se toman en cuenta beneficiarios abiertos por edad, sexo, y tipo de prestación (contributivo, semi-contributivo, PUAM),
- ❑ Se separan haberes por tipo de beneficio y características: haber medio contributivo y haber medio moratorias. No contributivas: 80% del haber mínimo estipulado por la PUAM (a partir de 2017)

Ecuación de cohortes:

$stock\ del\ año\ t = stock\ t - 1$ menos bajas por fallecimiento

PARA ESTIMAR INGRESOS PROVENIENTES DE LOS APORTANTES

- ❑ Se consideran los aportantes por grupo de edad y sexo.
- ❑ Los ingresos por aportes previsionales del SIPA se calculan en base al número de aportantes y una proyección de los perfiles salariales de los mismos,
- ❑ Tasa de aporte efectiva
- ❑ Tasa de formalidad

Salario medio imponible del grupo de edad x y sexo y en el año t , y ρ_t es la tasa de crecimiento real del salario asumida para el escenario base

$$w_{x,y}^t = w_{x,y}^{t-1} * (1 + \rho_t)$$

$$Resultado_j / PIB = (Ingresos_j / PIB) - (Gasto_j / PIB), \quad j \in \{\text{contributivo puro, semicontributivo, PUAM}\}.$$

ESCENARIO BASE: CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO

Evolución de la población total. Apertura por edades. 1950-2100

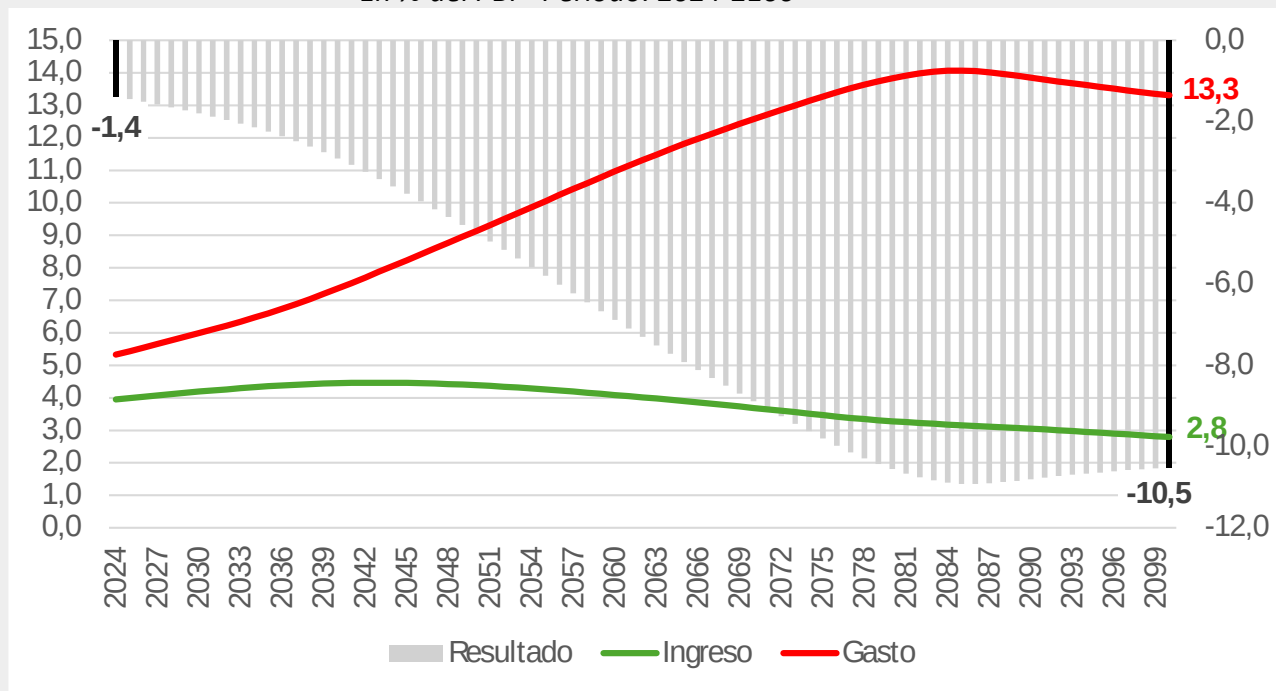


Fuente: ONU, 2024

ESCENARIO BASE: CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO

Escenario Base (Crecimiento demográfico)

En % del PBI - Periodo: 2024-2100



Fuente: Elaboración propia en base a ANSES, INDEC, SIPA-Min. De Trabajo, Proyecciones poblacionales ONU (revisión 2024)

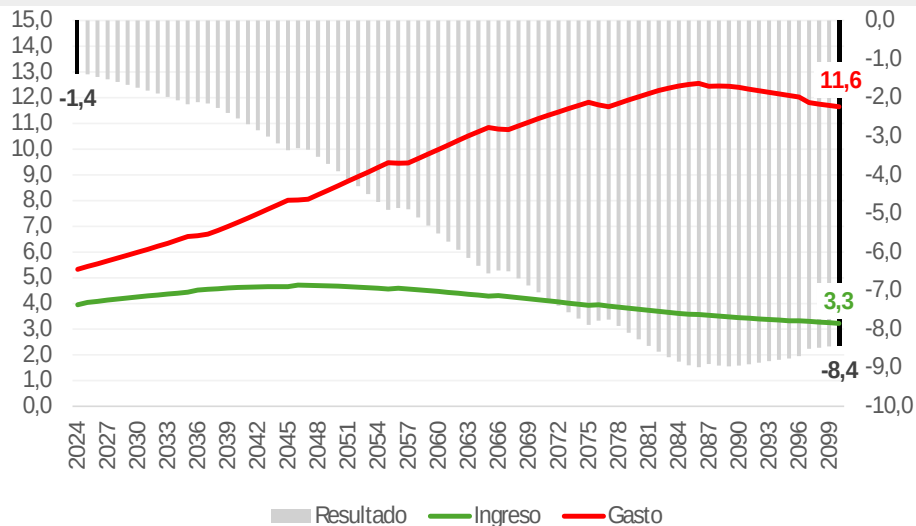
Tal como está concebido actualmente, el sistema presenta un desequilibrio creciente y requiere cada vez más recursos tributarios para sostenerse.

El status quo también tiene una trayectoria.

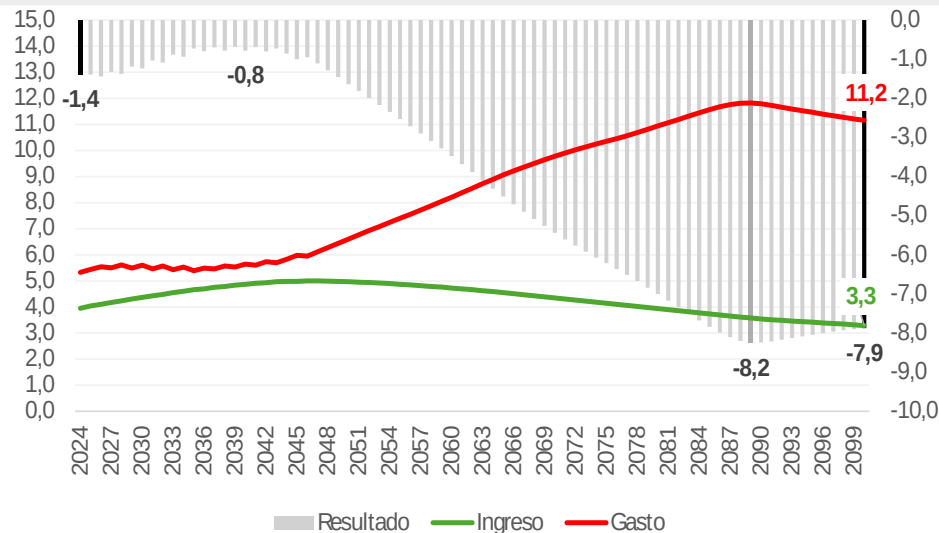
Supuesto: : se mantienen constantes las características estructurales y económicas del sistema, solo opera el cambio demográfico (ONU).

ESCENARIO I Y II: CAMBIO EN EDADES DE RETIRO

Escenario 1: sube 1 año cada 10 años (tope 70 años de edad)



Escenario 2: gradual hasta 70



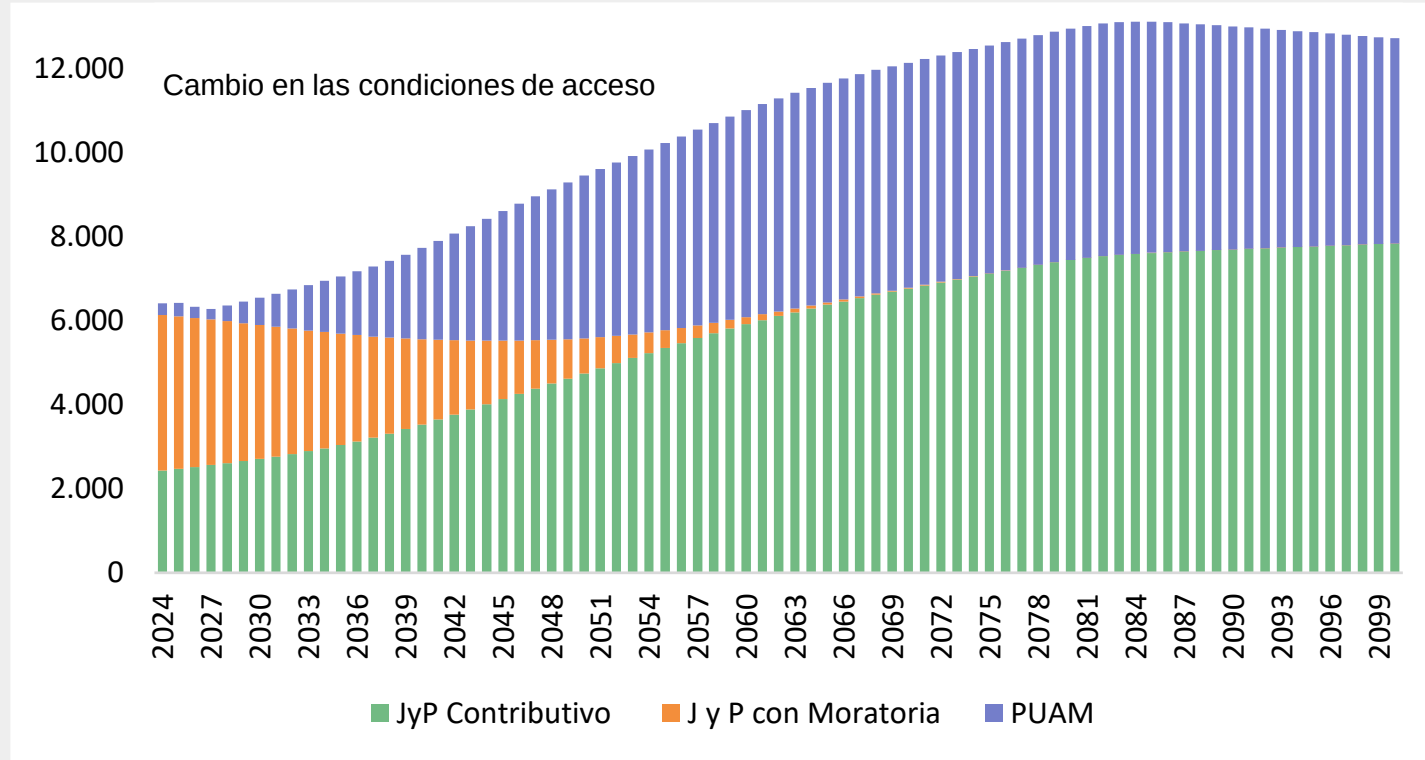
Fuente: Elaboración propia en base a ANSES, EPH-INDEC, SIPA-Min. De Trabajo, Proyecciones poblacionales ONU (revisión 2024)

Supuestos: Escenario de 100% de cobertura previsional. Se extiende la cobertura a partir de la PUAM y se asume que no se decretarán nuevas moratorias previsionales. **Postergar el retiro modera el crecimiento del gasto**
No elimina por sí sola la presión del envejecimiento

ESCENARIO III: FIN DE MORATORIAS MIGRACIÓN A PUAM

Dinámica de los beneficios

En miles de personas

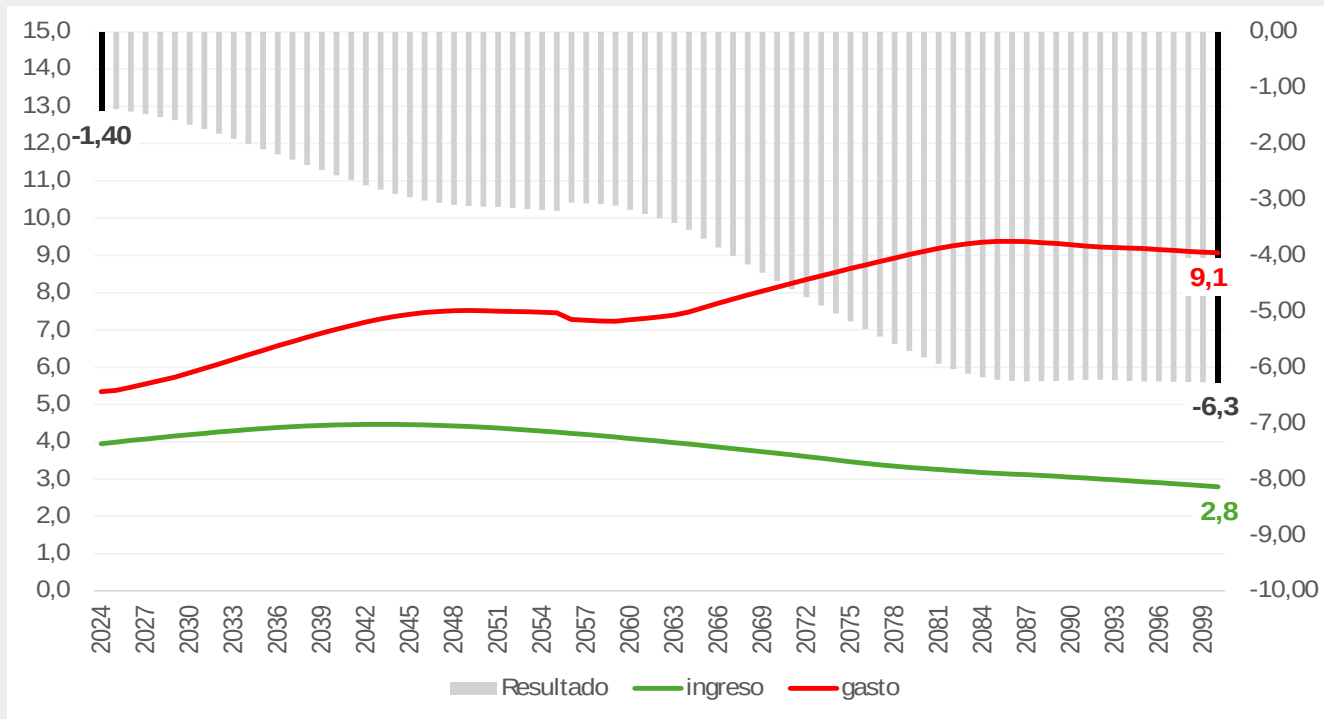


Fuente: Elaboración propia

ESCENARIO III FIN DE MORATORIAS MIGRACIÓN A PUAM

Proyecciones del SIPA en el Escenario 3. (2024-2100)

En % del PBI



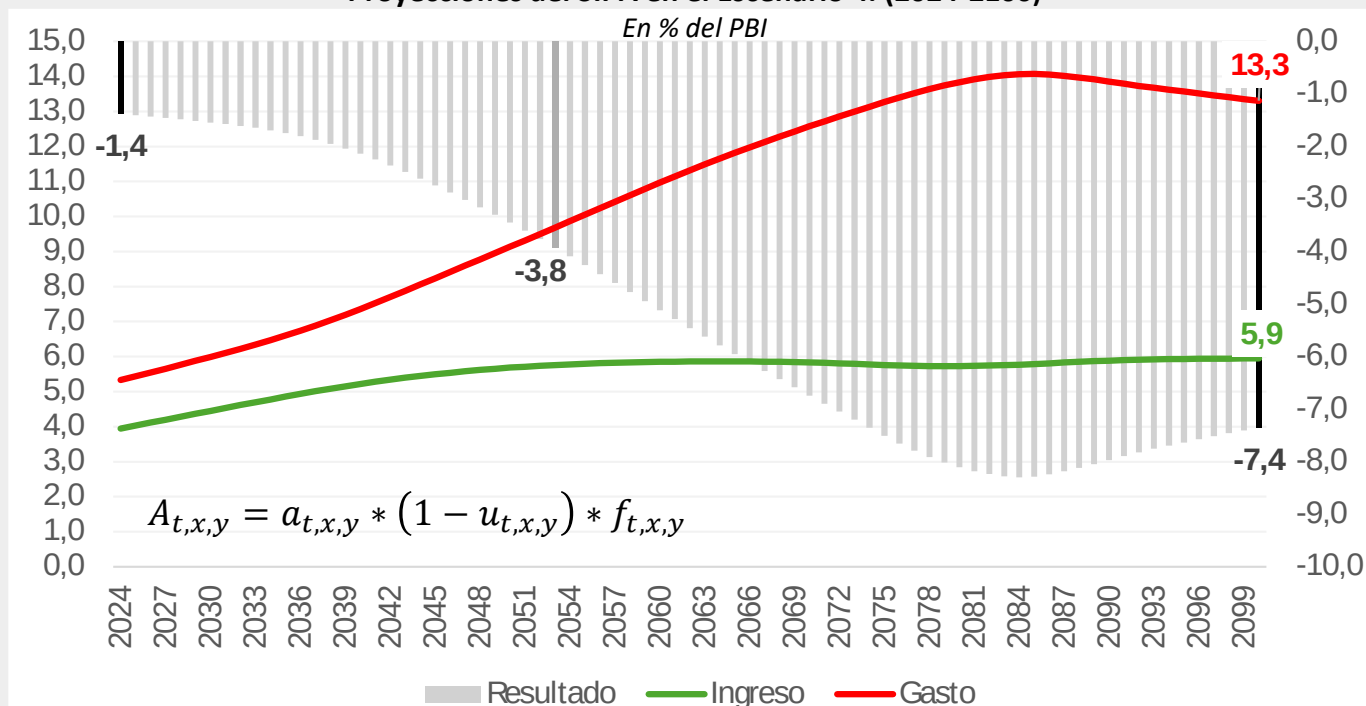
Fuente: Elaboración propia en base a ANSES, EPH-INDEC, SIPA-Min. De Trabajo, Proyecciones poblacionales ONU (revisión 2024)

Esto permite **preservar cobertura**. El gasto se modera respecto de los otros escenarios y evoluciona de 5% a 9,1% hacia 2100, con un escalón transitorio a la baja alrededor de 2050 por la desaparición del flujo de nuevas jubilaciones por moratoria.

ESCENARIO 4: MEJORA EN FORMALIDAD

(GASTO IGUAL AL ESCENARIO BASE)

Proyecciones del SIPA en el Escenario 4. (2024-2100)



Fuente: Elaboración propia en base a ANSES, EPH-INDEC, SIPA-Min. De Trabajo, Proyecciones poblacionales ONU (revisión 2024)

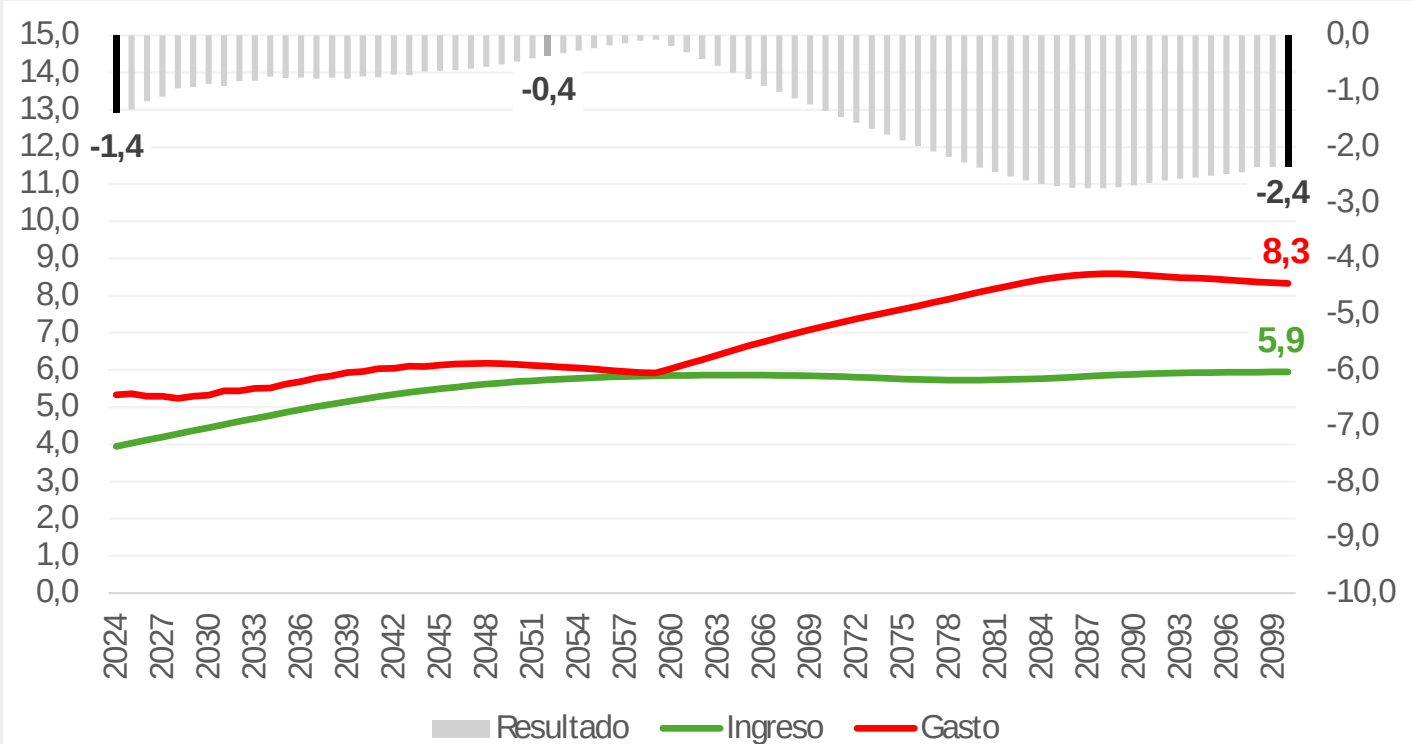
Esto Actúa sobre la base de financiamiento.

Simulamos una mejora sostenida de la formalidad manteniendo el gasto del escenario base

ESCENARIO 5, COMBINADO: EDAD + FIN DE MORATORIA + FORMALIDAD

Proyecciones del SIPA en el Escenario 4. (2024-2100)

En % del PBI



Fuente: Elaboración propia en base a ANSES, EPH-INDEC, SIPA-Min. De Trabajo, Proyecciones poblacionales ONU (revisión 2024)

No hay una bala de plata. El problema aparece cuando una sociedad que vive más mantiene instituciones diseñadas para una estructura demográfica distinta. La tensión se amplifica cuando se encuentra con **alta informalidad y baja densidad contributiva**

MUCHÍSIMAS GRACIAS

Laura Caullo

*UNC | IERAL - Fundación Mediterránea
24 de agosto de 2026*

